

Verslag

Status CONCEPT
vergadering Algemeen Bestuur
vergaderdatum 28 maart 2024

Deelnemers

Provincie Utrecht	✓	de heer H. Bakker
Gemeente Amersfoort	✓	de heer J. Van Lammeren
Gemeente Baarn	✓	de heer S. de Vries
Gemeente Bunschoten		de heer W. de Jong
Gemeente Eemnes	✓	de heer R. van Benthem
Gemeente Houten	✓	de heer P. van Ruitenbeek
Gemeente Leusden	✓	de heer W. Vos
Gemeente Lopik	✓	de heer G. Spelt (voorzitter)
Gemeente Nieuwegein	✓	mevrouw M. Schouten
Gemeente Soest	✓	mevrouw A. Treep
Gemeente Utrecht		mevrouw E. Oosters
Gemeente Woudenberg	✓	mevrouw D. Boeve-de Kruif

Ambtelijk RUD Utrecht

Directeur	✓	de heer H. Jungen
Secretaris	✓	de heer P. Verkerk
Controller	✓	de heer M. van Bockel
Financieel adviseur	✓	de heer M. van Steijn
Notulist	✓	mevrouw N. van Ouwerkerk

Gasten

Accountant	✓	de heer R. Killeen
------------	---	--------------------

1 - Agenda en mededelingen

De voorzitter, de heer Spelt, opent de vergadering en heet de aanwezigen welkom. De agenda wordt vastgesteld.

Mededeling

Afmeldingen: Mevrouw Oosters en de heer De Jong hebben zich afgemeld voor de vergadering.

Digitaal: Mevrouw Treep volgt de vergadering digitaal.

2 - Verslag Algemeen Bestuur

Het verslag en de besluitenlijst van het Algemeen Bestuur RUD Utrecht d.d. 2 februari 2024 worden vastgesteld.

3 - Diverse bespreekpunten ter besluitvorming

3.1 – Jaarstukken 2023

Het verslag van bevindingen is vertrouwelijk en wordt in een besloten deel van de vergadering besproken in aanwezigheid van de accountant de heer Ron Killeen.

3.2 – Eerste begrotingswijziging 2024

De heer Van Bockel geeft een presentatie. Vanwege het feit dat de RUD Utrecht een Gemeenschappelijke Regeling is dient de begroting van de RUD Utrecht als input voor de begroting van de deelnemers. Om deze reden is er reeds in maart 2023 een Ontwerp Programmabegroting 2024 besproken en in juni 2023 een definitieve Programmabegroting 2024 vastgesteld. Dit betekent concreet dat de begroting op basis van cijfers en inschatting van december 2022 is opgesteld. Bij het opstellen van de begroting zijn de uitvoeringsplannen 2023 gebruikt. Gezien voorstaande wordt deze begrotingswijziging voor 2024 voorgesteld, waarin de definitieve uitvoeringsplannen 2024 zijn verwerkt. De heer Vos vindt het prettig als de apparaatskosten bodemtaken onder de aandacht blijven.

Besluit:

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. kennis te nemen van de voorgestelde eerste begrotingswijziging 2024; en
2. de eerste begrotingswijziging 2024 vast te stellen.

3.3 – Beantwoording zienswijzen Kadernota 2025

De heer Van Bockel geeft een presentatie. Op 16 november 2023 hebben we de Ontwerp Kadernota 2025 aan de gemeenteraden en provinciale staten toegestuurd met het verzoek om uiterlijk 30 januari 2024 een eventuele zienswijze op de Ontwerp Kadernota 2025 aan ons kenbaar te maken. Alle deelnemers hebben (schriftelijk) gereageerd op de Ontwerp Kadernota 2025. Een achttal deelnemers heeft gebruik gemaakt van de mogelijkheid een zienswijze in te dienen. De overige vier deelnemers kunnen instemmen met de inhoudelijke uitgangspunten in de Ontwerp Kadernota 2025. Wij stellen voor de Ontwerp Kadernota 2025 ongewijzigd vast te stellen, m.u.v. het tarief voor handhaving voor het jaar 2025. In de Ontwerp Kadernota is hiervoor € 78,00 opgenomen. In de definitieve Kadernota 2025 is dit verlaagd naar € 76,20. We stellen voor om alleen bezuinigingen door te voeren op onderdelen die de primaire taken niet raken. Dat is in de voorliggende begroting verwerkt. Scenario's voor besparingen in de primaire taakuitvoering separaat uitgewerkt in een memo. Het voorstel bezuinigingen bespreekt het AB bij agendapunt 3.4.

Besluit:

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. kennis te nemen van de ontvangen zienswijzen van de deelnemers inzake de Ontwerp Kadernota 2025;
2. kennis te nemen van de reactie van het Dagelijks Bestuur;
3. het tarief voor handhaving aan te passen van € 78,00 naar € 76,20 voor 2025;
4. in te stemmen met de Kadernota 2025.

3.4 – Ontwerp Begroting 2025 RUD Utrecht

De heer Van Bockel geeft een presentatie. De Ontwerp Programmabegroting 2025 is afgeleid van de Ontwerp Kadernota 2025, waarin de beleidsmatige ontwikkelingen en keuzes van de RUD Utrecht voor het jaar 2025 zijn geschetst. De in de Kadernota 2025 geschetste ontwikkelingen en keuzes hebben hun weerslag gevonden in deze Ontwerp Programmabegroting 2025.

De Ontwerp Programmabegroting 2025 is sluitend, evenals het meerjarenperspectief voor de periode 2024 – 2028. In deze begroting zijn de uitvoeringsplannen 2024 als basis voor de afname van de deelnemers genomen. In de Kadernota 2025 waren deze uitvoeringsplannen nog niet bekend en daarom waren die van 2023 als basis genomen.

Aanvullend aan de Ontwerp Programmabegroting 2025 zijn in een apart memo scenario's uitgewerkt die dus niet doorgevoerd zijn in de voorliggende begroting.

In de zienswijze op de Ontwerp Kadernota 2025 is er vanuit meerdere deelnemers de wens uitgesproken te zoeken naar potentiële bezuinigen in het jaar 2025. In deze begroting 2025 is een aantal bezuinigingsvoorstellen reeds verwerkt. Het betreft de volgende bezuinigingen/ aanvullende opbrengsten:

- Niet voortzetten gebruik 13^e etage Provinciehuis (€ 125.000)
- Verlagen afschrijvingen door lagere investeringen (€ 50.000)
- Vervangen devices (laptops en surfaces) door goedkopere exemplaren (€ 20.000)
- Verlagen post Onvoorzien (€ 50.000)
- Laten vervallen van de uren in de DVO's en Uitvoeringsplannen voor Informatie Gestuurd Handhaven bij milieu (€ 71.000)
- Verwerken verwachte rente-opbrengsten (€ 200.000)

Mevrouw Boeve-de Kruif vraagt hoe de bezuiniging 13^{de} verdieping wordt ervaren bij de ODRU. De heer Jungen heeft overlegd met de heer Van Vuuren (directeur ODRU). Ze hebben samen geconstateerd dat er nog ruimte is op de 9^{de} en 10^{de} verdieping. De heer Van Vuuren steunt de bezuiniging want de samenwerking wordt niet gevonden bij de 13^{de} verdieping. We willen gaan stimuleren om op de 9^{de} en 10^{de} verdieping te gaan samenwerken.

Mevrouw Schouten maakt zich zorgen over de bezuiniging van de uren voor Informatie Gestuurd Handhaven. Ze leest tegenstrijdigheden en vindt het geen goed signaal. De heer Van Bockel antwoordt dat er verschillen zitten in de uren bij de deelnemers. Daarom nemen we het in totaal terug en zetten we de laatste stappen via het ontwikkelbudget. We gaan we met de ODRU in gesprek om vanaf 1/1/26 over te stappen in een goed systeem. Over het geheel hebben we te weinig budget om het te controleren.

De heer Spelt constateert dat er naar aanleiding van de zienswijzen een oproep is, vanuit de gemeenten, om te bezuinigen. Het voorstel dat er nu ligt is vooral gericht op het bedrijfsvoeringsproces. De memo is bedoeld om een kijkje te geven in 2026. Als we dan verder willen gaan bezuinigen dan wordt onvermijdelijk het primaire proces geraakt. De memo is om aan te geven waar de komende bezuinigingen naar gaan leiden.

De heer Van Benthem begrijpt het voorstel bezuinigingen maar tegelijkertijd gaan we fuseren. Het memo kan hij alleen goed beoordelen als hij weet wat er wettelijk uitgevoerd moet worden en welke ruimte er dan nog over blijft. De heer Van Bockel antwoordt dat de RUD dit kan berekenen. De discussie gaat worden hoe de bedrijven gecontroleerd moeten worden. De berekening die wij maken zal gebaseerd zijn op de controle zoals wij die momenteel uitvoeren. Er is geen norm voor controleren vastgesteld.

Mevrouw Schouten geeft aan dat het tornen aan de basistaken/kerntaken voor de Raad echt een no go zal zijn. De heer Spelt deelt mee dat de memo ook nog niet voor de Raden is. Het is geen beslisdocument. Het is ter informatie om inzicht te geven in eventuele bezuinigingen per 1 januari 2026. De heer De Jong vult aan dat we niet uit het oog moeten verliezen waarom de OD's zijn opgericht.

De heer Ruitenbeek vindt het niet verstandig om te bezuinigen op de post onvoorzien (€ 50.000) omdat hij vaak op gaat. De heer Van Bockel antwoordt dat hij het heeft meegewogen in het grote geheel en het een verantwoord risico vindt. De heer Van Benthem steunt de opmerking van de heer Van Ruitenbeek. Hij vraagt zich tevens af of we onszelf niet in de vingers snijden bij de fusie door nu als RUD al bezuinigingen door te voeren en we niet weten hoe de ODRU hiermee omgaat. De heer Van Bockel geeft aan dat het voor 2025 niet het geval is want we gaan geen grote investeringen meer doen. In 2026 gaan er wel investeringen aankomen en fusies kosten geld. We hebben geld gekregen van de Provincie maar nog niet van het Rijk. De heer Spelt deelt mee dat het DB dit bezuinigingsvoorstel doet aan de hand van de zienswijze. De heer Van Ruitenbeek geeft aan dat Houten geen zienswijze heeft ingediend en dat dit ook meegewogen moet worden. Mevrouw Schouten vindt dat het aan het AB is of deze bezuinigingen realistisch zijn, ondanks de zienswijzen. De heer Van Ruitenbeek vult aan dat hij het een slecht teken vindt om te bezuinigen terwijl de RUD steeds meer taken krijgt.

De heer Spelt vindt de vraag van de heer Van Benthem terecht, lopen we een risico richting de fusie. De heer Van Bockel denkt dat de post investeringen het enige risico zou kunnen zijn. Maar daar staat tegenover dat als we het nu in het voorstel doen dan gaan we het niet uitgeven voor 2026. Dan kunnen we beter de post onvoorzien omhoog brengen voor de fusiekosten. De heer De Vries sluit zich aan bij de heer Van Ruitenbeek om niet te bezuinigen op de post onvoorzien. De heer Van Benthem vindt het beter om alle bezuinigingen van 2025 in de achterzak te willen houden voor 2026. De heer Van Lammeren kan akkoord gaan om niet te bezuinigen op de post onvoorzien maar verder is de uitdrukkelijke wens van de Raad om wel bezuinigingen door te voeren. De heer Bakker vindt het ook een goed voorstel om de post onvoorzien niet te bezuinigen maar alles schrappen is niet het juiste signaal. Mevrouw Schouten houdt haar twijfels om te bezuinigen op de IGH gelden en de heer de Vries sluit zich hierbij aan. De heer Van Benthem wil wel duidelijk hebben dat de bezuinigingen die nu worden doorgevoerd worden opgeteld bij de bezuinigingen voor 2026. Dat wordt in de aanbiedingsbrief ook zo verwoord. De heer Spelt vraagt of er een meerderheid is in het AB ook niet te bezuinigen op de IGH gelden. Hier is na stemming geen meerderheid voor. De post onvoorzien wordt wel uit de begroting 2025 gehaald. Mevrouw Schouten wil wel dat consequenties van deze bezuinigingen worden gemonitord.

Besluit:

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. op de memo met bezuinigingsscenario's te reflecteren en deze te bespreken;
2. te besluiten of het wenselijk is om scenario's uit de memo te verwerken in de Ontwerp Programmabegroting 2025;
3. de Ontwerp Programmabegroting 2025, met als enige aanpassing het schrappen van het bijstellen van de post onvoorzien, vast te stellen;
4. kennis te nemen van het meerjarenperspectief voor de jaren 2024-2028;
5. een zienswijzeprocedure te ondersteunen; en
6. de aanbiedingsbrief aan de deelnemers inzake de zienswijzeprocedure van de Ontwerp Programmabegroting 2025 van de RUD Utrecht vast te stellen.

3.5 – Visitatie RUD Utrecht

De heer De Beer licht de visitatie RUD Utrecht toe. Van de 28 Nederlandse omgevingsdiensten wordt verwacht dat zij in 2023 en 2024 allemaal gevisiteerd worden door een door Omgevingsdienst NL samengestelde visitatiecommissie. De RUD Utrecht is gevisiteerd op 19 en 20 september 2023.

Deze visitatie heeft een uitgebreid visitatierapport opgeleverd. Dit visitatierapport bevat een beschrijving van de kern van de bevindingen van de visitatiecommissie binnen een standaard, vooraf door Omgevingsdienst NL en het IBP vastgesteld visitatiekader met sterke punten en aanbevelingen.

In het kader van de opvolging van de aanbevelingen uit het visitatierapport is een plan van aanpak opgesteld. Hierin staat uitgebreid beschreven welke onderdelen van de aanbevelingen wel worden opgevolgd en welke niet. Ook is beschreven op welke wijze dit gebeurt.

Governance van het visitatierapport.

Elke omgevingsdienst is verplicht om het visitatierapport op te volgen. Hiervoor is een governance structuur opgezet:

1. De directeur van de RUD Utrecht agendeert het visitatierapport binnen een redelijke termijn in het DB, publiceert het meteen daarna op zijn website en stelt Bureau Omgevingsdienst NL daarvan in kennis.
2. De directie stelt ter opvolging van de aanbevelingen een verbeterplan op. Geadviseerd wordt, dit plan gelijktijdig met het visitatierapport in het DB te agenderen. In het verbeterplan wordt aangegeven welke verbeteracties in gang worden gezet, op welke wijze, met welke resultaatdoelen en binnen welke termijnen de verbeteringen worden doorgevoerd. Het plan geeft aan met welke frequentie de voortgang van de verbeteracties wordt gerapporteerd in het DB. Zie voor de opvolging van de aanbevelingen en het verbeterplan van de RUD Utrecht de bijlage.
3. Het verbeterplan wordt binnen 4 maanden na oplevering van het definitieve visitatierapport vastgesteld door het DB en vervolgens direct gedeeld met Bureau Omgevingsdienst NL. De dienst verleent Omgevingsdienst NL toestemming om het verbeterplan op de website van Omgevingsdienst NL te plaatsen.
4. In overleg wordt door het DB en de directeur van de OD in gezamenlijkheid besloten hoe en wanneer het visitatierapport en het verbeterplan wordt besproken in het AB.
5. Ten aanzien van het doorsturen van de resultaten van een visitatie aan raden en staten voor verantwoording volgen de OD's de kaders van het bestuursrecht.
6. Uitgangspunt voor de opvolging van de aanbevelingen is dat de verantwoordelijkheid ligt bij het DB/AB van de dienst. Met deze werkwijze beoogt Omgevingsdienst NL transparantie te borgen en betrokken partijen in het VTH-stelsel -waaronder Omgevingsdienst NL zelf- in staat te stellen om vanuit de eigen positie zich op de hoogte te stellen van de voortgang. Het geeft ook de mogelijkheid in gesprek te gaan over de verbeteracties en wie welke rol daarin heeft.

Besluit:

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. het visitatierapport en het voorgestelde plan van aanpak voor opvolging van de aanbevelingen akkoord te bevinden en vast te stellen;
2. akkoord te geven op publicatie van het visitatierapport en het voorgestelde plan van aanpak voor opvolging van de aanbevelingen op de website van Omgevingsdienst NI en de RUD Utrecht.

3.6 – Robuustheidscriteria

De heer De Beer licht de robuustheidscriteria toe. Het Plan van aanpak robuustheid RUD Utrecht – ODRU is vertrouwelijk.

Het bestuur van de RUD Utrecht heeft in het kader van het IBP VTH pijler een toetsingskader vastgesteld, waarbij de organisatie is getoetst aan de normen voor robuustheid. In het licht van de routekaart om te komen tot één omgevingsdienst in de provincie Utrecht hebben de RUD Utrecht en de ODRU gezamenlijk dit toetsingskader bij het ministerie van I&W aangeleverd op 1 oktober 2023.

De Staatssecretaris heeft de gezamenlijke toets beoordeeld en middels een brief de RUD Utrecht en de ODRU verzocht om gezamenlijk een plan van aanpak voor robuustheid per 1 april 2026 op te stellen volgens een aangeleverde checklist. Het plan van aanpak voor robuustheid van de RUD Utrecht en de ODRU is integraal onderdeel van de routekaart om te komen tot één omgevingsdienst in de provincie Utrecht.

Beide organisaties is gevraagd om dit document bestuurlijk te laten vaststellen en op of vóór 1 april 2024 de Staatssecretaris te doen toekomen.

Besluit:

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. het Plan van Aanpak vast te stellen; en
2. het Plan van Aanpak goed te keuren voor verzending naar het ministerie van I&W op of vóór de deadline van 1 april 2024.

4 – Diverse bespreekpunten

Geen bespreekpunten.

5 – Ter kennisname

5.1 – Rapportage Verbijzonderde Interne Controle (VIC)

Het Algemeen Bestuur neemt kennis van de rapportage Verbijzonderde Interne Controle (VIC).

Besluit:

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. kennis te nemen van de VIC rapportage 2023.

5.2 – Jaarverslag 2023 RUD Utrecht

Het AB geeft haar complimenten voor het jaarverslag 2023 RUD Utrecht.

Besluit:

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. kennis te nemen van het jaarverslag 2023.

5.3 – Beantwoording brief Houten over uitbreiding zienswijze mogelijkheden

Het Algemeen Bestuur neemt kennis van de beantwoording brief Houten over uitbreiding zienswijze mogelijkheden.

Besluit:

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. kennis te nemen van de antwoordbrief aan het college van Houten.

6. – Stand van Zaken

Traject één Omgevingsdienst voor heel Utrecht

De heer Jungen licht toe dat gisteren de eerste stuurgroep vergadering is geweest. De heer Spelt vult aan dat de tijdsdruk groot is. De sfeer is goed en vanuit de organisatie is er commitment maar het is veel werk. Mevrouw Schouten heeft behoefte aan een detail uitwerking van de tijdsplanning. De heer Spelt antwoordt dat dit wordt opgepakt in de werkgroep communicatie. De heer Van Benthem vraagt wat de kosten voor de fusie gaan worden? De heer Spelt antwoordt dat het streven nog steeds is dat het BZK gaat betalen.

Organisatieontwikkelingen

Er zijn geen mededelingen.

7.- Rondvraag en sluiting

Er zijn geen vragen voor de rondvraag. De heer Spelt bedankt iedereen voor de aanwezigheid en sluit de vergadering.

Actiepuntenlijst / Lange termijn agenda

Nummer	Actiepunt	Actiepunt-houder	Streefdatum
AB190328.03	Besluitvorming AB ODRU toevoegen aan stukken AB m.b.t. Omgevingswet Bodem	PV	Wanneer bekend
AB220915.02	Organiseren Benen op Tafel overleg AB inzake samenwerking RUD / ODRU	HJ	Q4 2022/Q1 2023
AB240202.03	M&O beleid gezamenlijk bespreken	HJ/PV	

Lange termijn agenda		
Wanneer	Onderwerp	Wie

Besluitenlijst

ALGEMEEN BESTUUR RUD Utrecht 28 maart 2024	
Nr	Besluit
B03.1	<p>Jaarstukken 2023</p> <p>Het Algemeen Bestuur besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. de Jaarstukken 2023 RUD Utrecht vast te stellen, onder voorbehoud van de evt. later door te voeren benodigde aanpassingen in de rechtmatigheidsverantwoording in de jaarrekening. Belangrijk is hierbij te vermelden dat het enkel om toelichtende teksten gaat. Het resultaat 2023 en de vermogenspositie niet zal worden aangepast; 2. het resultaat over het boekjaar ad. € 302.000 als volgt te verwerken: <ol style="list-style-type: none"> a. € 49.000 toe te voegen aan de bestemmingsreserve Persoonsgebonden Opleidingsbudgetten b. € 60.000 toe te voegen aan de bestemmingsreserve Omgevingswet c. € 193.000 toe te voegen aan de Algemene reserve; 3. kennis te nemen van het accountantsverslag van de externe accountant.
B03.2	<p>Eerste begrotingswijziging 2024</p> <p>Het Algemeen Bestuur besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. kennis te nemen van de voorgestelde eerste begrotingswijziging 2024; en 2. de eerste begrotingswijziging 2024 vast te stellen.
B03.3	<p>Beantwoording zienswijzen Kadernota 2025</p> <p>Het Algemeen Bestuur besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. kennis te nemen van de ontvangen zienswijzen van de deelnemers inzake de Ontwerp Kadernota 2025; 2. kennis te nemen van de reactie van het Dagelijks Bestuur; 3. het tarief voor handhaving aan te passen van € 78,00 naar € 76,20 voor 2025; 4. in te stemmen met de Kadernota 2025.
B03.4	<p>Ontwerp Begroting 2025 RUD Utrecht</p> <p>Het Algemeen Bestuur besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. op de memo met bezuinigingsscenario's te reflecteren en deze te bespreken; 2. te besluiten of het wenselijk is om scenario's uit de memo te verwerken in de Ontwerp Programmabegroting 2025; 3. de Ontwerp Programmabegroting 2025, met als enige aanpassing het schrappen van het bijstellen van de post onvoorzien, vast te stellen; 4. kennis te nemen van het meerjarenperspectief voor de jaren 2024-2028; 5. een zienswijzeprocedure te ondersteunen; en 6. de aanbiedingsbrief aan de deelnemers inzake de zienswijzeprocedure van de Ontwerp Programmabegroting 2025 van de RUD Utrecht vast te stellen.
B03.5	<p>Visitatie RUD Utrecht</p> <p>Het Algemeen Bestuur besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. het visitatierapport en het voorgestelde plan van aanpak voor opvolging van de aanbevelingen akkoord te bevinden en vast te stellen; 2. akkoord te geven op publicatie van het visitatierapport en het voorgestelde plan van aanpak voor opvolging van de aanbevelingen op de website van Omgevingsdienst NI en de RUD Utrecht

B03.6	<p>Robuustheidscriteria</p> <p>Het Algemeen Bestuur besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. het Plan van Aanpak vast te stellen; en 2. het Plan van Aanpak goed te keuren voor verzending naar het ministerie van I&W op of vóór de deadline van 1 april 2024.
B05.1	<p>Rapportage Verbijzonderde Interne Controle (VIC)</p> <p>Het Algemeen Bestuur besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. kennis te nemen van de VIC rapportage 2023.
B05.2	<p>Jaarverslag 2023 RUD Utrecht</p> <p>Het Algemeen Bestuur besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. kennis te nemen van het jaarverslag 2023.
B05.3	<p>Beantwoording brief Houten over uitbreiding zienswijze mogelijkheden</p> <p>Het Algemeen Bestuur besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. kennis te nemen van de antwoordbrief aan het college van Houten.
<p>VOOR AKKOORD: VOOR AKKOORD:</p> <p>G.J. Spelt H. Jungen Voorzitter Directeur/secretaris</p>	