

Bijlage C – Model collegevoorstel principe besluit instemming

Model voorstel aan colleges van burgemeester en wethouders ten behoeve van het principebesluit tot het treffen van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Utrecht.

Onderwerp: treffen van Gemeenschappelijke regeling ODU

Gevraagde besluiten:

Het college besluit:

1. In principe te besluiten in te stemmen met het treffen van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Utrecht overeenkomstig bijgevoegde concept-Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Utrecht.
2. De raad/staten op grond van artikel 51, vierde lid, Wet gemeenschappelijke regelingen om toestemming te vragen om als college te mogen overgaan tot het treffen van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Utrecht, welke gemeenschappelijke regeling uiteindelijk door de colleges van de deelnemende gemeenten definitief zal worden vastgesteld.

Voorgeschiedenis/proces

Op 17 oktober 2024 heeft het algemeen bestuur van de ODRU en de RUD Utrecht de ontwerp-Gemeenschappelijke regeling ODU vastgesteld. Het dagelijks bestuur heeft dit ontwerp op 24 oktober 2024 aan de colleges van de deelnemende gemeenten en provincie gezonden. Conform het vereiste in de Wet gemeenschappelijke regelingen (verder: Wgr) hebben de colleges hun gemeenteraden/staten om zienswijzen op dit ontwerp gevraagd.

Inmiddels hebben alle colleges een reactie met zienswijze gegeven, en zijn deze beoordeeld door het (gezamenlijk) algemeen bestuur van de ODRU en RUD Utrecht. Het (gezamenlijk) algemeen bestuur heeft in zijn vergadering van 18 april 2025 een aangepast voorstel aan de colleges vastgesteld, teneinde de GR-ODU te treffen.

Bij brief d.d. **XX 2025 (uiterlijk 25 april)** heeft het (gezamenlijk) algemeen bestuur van de ODRU en de RUD Utrecht de colleges een voorstel gezonden tot het treffen van de Gemeenschappelijke regeling ODU (verder: GR-ODU). Die brief met als bijlage de concept-Gemeenschappelijke regeling ODU (**bijlage X**), bevat een reactie op de door u ingediende zienswijze. Tevens bevat de brief een toelichting en argumentatie voor de aanpassingen.

Inhoudelijke toelichting

Uit de zienswijzen blijkt dat er brede steun is voor de voorgestelde GR-ODU. De colleges van Bunnik en De Bilt hebben enkele opmerkingen geplaatst bij de tekst van de GR-ODU. Naar aanleiding daarvan heeft heroverweging plaatsgevonden voor artikelen 4, 8, 9, 18 en 34. Daarop gaan wij hieronder verder in. De concept GR-ODU is op deze punten aangepast.

Zienswijzen

Van alle gemeenten en de provincie is schriftelijk bericht ontvangen. Alle gemeenten en de provincie kunnen zich vinden in het voorstel. De ingezonden zienswijzen tonen brede steun voor de fusie en het beoogde kwaliteitsvoordeel. Er wordt erkend dat de vorming van één Omgevingsdienst kansen biedt voor synergie en verbetering van de dienstverlening. Tegelijkertijd hebben verschillende gemeenten aandacht gevraagd voor de financiële consequenties van de fusie en de planning. De gemeente Zeist heeft als enige aangegeven dat de gemeenteraad geen zienswijze wenst in te dienen. Wel heeft de gemeenteraad van Zeist een motie aangenomen, waarin het college wordt opgeroepen de doelstellingen van de fusie te blijven benadrukken en ervoor te waken dat de financiële discussie niet te dominant wordt en afbreuk doet aan de kwaliteit en slagkracht van de ODU.

Reactie op zienswijzen

Brede steun

De besturen van de ODRU en RUD Utrecht zijn blij met de brede steun van de gemeenten en provincie, alsmede de getoonde betrokkenheid. Ieder college ontvangt een brief met reactie op de door het college ingediende zienswijze.

Voorstel aanpassing artikelen ontwerp-GR

De gemeenten Bunnik en De Bilt hebben opmerkingen geplaatst bij de tekst van de ontwerp-GR ODU. Deze hebben geleid tot heroverweging van enkele artikelen. In bijlage treft u aan de aangepaste concept-GR ODU. Onderstaand de aangepaste artikelen op rij, met korte uitleg.

Artikel 4 lid 1

De zinsnede na het woord "basistaken" kan worden verwijderd. De definitie van basistaken staat voldoende duidelijk in artikel 1.

Artikel 8 lid 2

Typo verwijderd.

Artikel 9 lid 3 en 18 lid 1

De volgorde van de zin is gewijzigd, zodat deze slechts op één manier kan worden gelezen.

Artikel 34 lid 1

Terecht is opgemerkt dat dit artikellid een herhaling is van artikel 7 lid 2. Het artikellid wordt derhalve verwijderd.

Was (ontwerp GR-ODU)	Wordt (concept GR-ODU)
Artikel4. Basistaken 1. Het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst heeft als taak de uitvoering van de basistaken, omschreven in artikel 1, aanhef en onder a.	Artikel4. Basistaken 1. Het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst heeft als taak de uitvoering van de Basistaken.
Artikel 8. Aanwijzing leden 1. De colleges wijzen uit hun midden ieder één lid van het algemeen bestuur aan. 2. De colleges wijzen uit hun midden één één plaatsvervangend lid aan,	Artikel 8. Aanwijzing leden 1. De colleges wijzen uit hun midden ieder één lid van het algemeen bestuur aan. 2. De colleges wijzen uit hun midden één plaatsvervangend lid aan,
Artikel 9. Einde van het lidmaatschap 3. Een lid van het algemeen bestuur kan te allen tijde ontslagen worden door het college dat hem heeft aangewezen overeenkomstig artikel 34, zesde lid.	Artikel 9. Einde van het lidmaatschap 3. Een lid van het algemeen bestuur kan te allen tijde door het college dat hem heeft aangewezen ontslagen worden overeenkomstig artikel 34, vijfde lid.
Artikel18. Ontslag leden 1. Het algemeen bestuur kan één of meer leden van het dagelijks bestuur, de voorzitter uitgezonderd, ontslag verlenen overeenkomstig artikel 32, zesde lid.	Artikel18. Ontslag leden 1. Het algemeen bestuur kan overeenkomstig artikel 32, zesde lid, te allen tijde ontslag verlenen aan één of meer leden van het dagelijks bestuur, de voorzitter uitgezonderd.
Artikel 34. Verantwoordelijkheid algemeen bestuur	verwijderd

1. Het algemeen bestuur staat aan het hoofd van de Omgevingsdienst.	
---	--

Benodigde besluitvorming

Het college is volgens de Wgr bevoegd een besluit te nemen over het treffen van een regeling. Het college heeft hiervoor, op grond van artikel 51, vierde lid Wgr, de voorgaande toestemming nodig van de raad/staten nodig. Volgens de Wgr kan de raad/staten deze toestemming overigens slechts weigeren op grond van strijd met het recht of strijd met het algemeen belang.

Indien u instemt met bijgevoegd voorstel, neemt u als college voorliggend principebesluit dat u de regeling treft conform de bijgevoegde concept GR-ODU. U stelt de raad/staten voor om toestemming te geven voor het treffen van deze regeling. De raad/staten kan alleen toestemming geven of weigeren, en geen voorwaarden aan de toestemming verbinden. Na de toestemming besluit u nogmaals om definitief in te stemmen met het treffen van de GR-ODU.

De gemeenschappelijke regeling ODU komt tot stand nadat de in de ODRU en RUD Utrecht deelnemende colleges hebben ingestemd (ieder college na toestemming van zijn raad/staten). De tekst van de gemeenschappelijke regeling ODU wordt op grond van artikel 52 jo 26 Wgr bekendgemaakt in het Provincieblad Utrecht. Tevens draagt het provinciebestuur zorg dat de gewijzigde tekst wordt gepubliceerd bij de decentrale regelgeving op overheid.nl.

De dag na de bekendmaking in het Provincieblad treedt de regeling Omgevingsdienst Utrecht in werking. Na de inwerkingtreding van de GR ODU kunnen de benodigde inschrijvingen bij de Kamer van Koophandel, Belastingdienst, UWV, BNG, etc. worden gerealiseerd. Per 1 januari 2026 zal de taakuitvoering voor de deelnemers dan worden uitgevoerd door de nieuwe Omgevingsdienst Utrecht.

Na de start van Omgevingsdienst Utrecht per 1 januari 2026 zullen de colleges en raden/staten worden betrokken in het besluitvormingsproces om de gemeenschappelijke regelingen RUD Utrecht en ODRU op te heffen. Daarbij stellen het algemeen bestuur van de ODRU en het algemeen bestuur van de RUD Utrecht een liquidatieplan op.

Bijlage 1: concept Gemeenschappelijke regeling ODU

Bijlage 2: Raadsvoorstel

Met opmerkingen [BB1]: Of "daartoe"? En hebben we al een planning daarvoor?