

Bijlage D – Model raadsvoorstel toestemming

Modelraadsvoorstel aan de raden/provinciale staten die deelnemen in de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht (ODRU) dan wel Uitvoeringsdienst regio Utrecht (RUD Utrecht), ten behoeve van de toestemming voor het treffen van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Utrecht (ODU).

Onderwerp: treffen van Gemeenschappelijke regeling ODU

Gevraagde besluiten:

De raad/provinciale staten besluit:

1. Het college toestemming te verlenen, bedoeld in artikel 51, vierde lid, Wet gemeenschappelijke regelingen, voor het treffen van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Utrecht door middel van bijgevoegde concept Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Utrecht.

Voorgeschiedenis/proces

Op 17 oktober 2024 hebben het algemeen bestuur van de ODRU en de RUD Utrecht de ontwerp Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Utrecht (verder ook te noemen: Gemeenschappelijke regeling ODU) vastgesteld. Het dagelijks bestuur heeft dit ontwerp op 24 oktober 2024 aan de colleges van de deelnemende gemeenten en provincie gezonden. Conform het vereiste in de Wet gemeenschappelijke regelingen (verder: Wgr) hebben de colleges hun gemeenteraden/staten om zienswijzen op dit ontwerp gevraagd.

Inmiddels hebben alle raden zienswijzen gegeven, en zijn deze beoordeeld door het (gezamenlijk) algemeen bestuur van de ODRU en RUD Utrecht. Het (gezamenlijk) algemeen bestuur heeft in zijn vergadering van 18 april 2025 een aangepast voorstel aan de colleges vastgesteld, teneinde de Gemeenschappelijke regeling ODU te treffen.

Bij brief d.d. **XX 2025 (uiterlijk 25 april)** heeft de Stuurgroep vorming één OD aan de colleges een voorstel gezonden tot het treffen van de Gemeenschappelijke regeling ODU (verder: GR-ODU). Die brief met als bijlage de concept Gemeenschappelijke regeling ODU (bijlage X), bevat een reactie op de door u ingediende zienswijze. Tevens bevat de brief een toelichting en argumentatie voor de aanpassingen.

Wij kunnen ons vinden in de aangepaste concept Gemeenschappelijke regeling ODU en stellen uw raad voor toestemming te verlenen voor het treffen van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Utrecht, conform dat tekstvoorstel.

Inhoudelijke toelichting

Uit de zienswijzen blijkt dat er brede steun is voor de voorgestelde GR-ODU. Voor de artikelen 4,8,9,18 en 34 heeft heroverweging plaatsgevonden. Daarop gaan wij hieronder verder in. De concept Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Utrecht is op deze punten aangepast.

Zienswijzen

Van alle gemeenten en provincie is schriftelijk bericht ontvangen. Alle gemeenten en de provincie kunnen zich vinden in het voorstel. De ingezonden zienswijzen tonen brede steun voor de fusie en het beoogde kwaliteitsvoordeel. Er wordt erkend dat de vorming van één Omgevingsdienst kansen biedt voor synergie en verbetering van de dienstverlening. Tegelijkertijd hebben verschillende gemeenten aandacht gevraagd voor de financiële consequenties van de fusie en de planning. De gemeente Zeist heeft als enige aangegeven dat de gemeenteraad geen zienswijze wenst in te dienen. Wel heeft de gemeenteraad van Zeist een motie aangenomen, waarin het college wordt opgeroepen de doelstellingen van de fusie te blijven benadrukken en ervoor te waken dat de financiële discussie niet te dominant wordt en afbreuk doet aan de kwaliteit en slagkracht van de ODU.

Reactie op zienswijzen

Brede steun

De besturen van de ODRU en RUD Utrecht zijn blij met de brede steun van de gemeenten en provincie, alsmede de getoonde betrokkenheid. Ieder college heeft een brief ontvangen met reactie op de door het college ingediende reactie met zienswijze.

Voorstel aanpassing artikelen ontwerp-GR

De gemeenten Bunnik en De Bilt hebben opmerkingen geplaatst bij de tekst van de ontwerp-GR ODU. Deze hebben geleid tot heroverweging van enkele artikelen. In bijlage treft u aan de aangepaste concept-GR ODU. Onderstaand de aangepaste artikelen op rij, met korte uitleg.

Artikel 4 lid 1

De zinsnede na het woord "basistaken" kan worden verwijderd. De definitie van basistaken staat voldoende duidelijk in artikel 1.

Artikel 8 lid 2

Typo verwijderd.

Artikel 9 lid 3 en 18 lid 1

De volgorde van de zin is gewijzigd, zodat deze slechts op één manier kan worden gelezen.

Artikel 34 lid 1

Terecht is opgemerkt dat dit artikellid een herhaling is van artikel 7 lid 2. Het artikellid wordt derhalve verwijderd.

Was (ontwerp GR-ODU)	Wordt (concept GR-ODU)
Artikel4. Basistaken 1. Het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst heeft als taak de uitvoering van de basistaken, omschreven in artikel 1, aanhef en onder a.	Artikel4. Basistaken 1. Het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst heeft als taak de uitvoering van de Basistaken.
Artikel 8. Aanwijzing leden 1. De colleges wijzen uit hun midden ieder één lid van het algemeen bestuur aan. 2. De colleges wijzen uit hun midden één één plaatsvervangend lid aan,	Artikel 8. Aanwijzing leden 1. De colleges wijzen uit hun midden ieder één lid van het algemeen bestuur aan. 2. De colleges wijzen uit hun midden één plaatsvervangend lid aan,
Artikel 9. Einde van het lidmaatschap 3. Een lid van het algemeen bestuur kan te allen tijde ontslagen worden door het college dat hem heeft aangewezen overeenkomstig artikel 34, zesde lid.	Artikel 9. Einde van het lidmaatschap 3. Een lid van het algemeen bestuur kan te allen tijde door het college dat hem heeft aangewezen ontslagen worden overeenkomstig artikel 34, vijfde lid.
Artikel18. Ontslag leden 1. Het algemeen bestuur kan één of meer leden van het dagelijks bestuur, de voorzitter uitgezonderd, ontslag verlenen overeenkomstig artikel 32, zesde lid.	Artikel18. Ontslag leden 1. Het algemeen bestuur kan overeenkomstig artikel 32, zesde lid, te allen tijde ontslag verlenen aan één of meer leden van het dagelijks bestuur, de voorzitter uitgezonderd.
Artikel 34. Verantwoordelijkheid algemeen bestuur	verwijderd

1. Het algemeen bestuur staat aan het hoofd van de Omgevingsdienst.	
---	--

Benodigde besluitvorming

Het college is volgens de de Wgr bevoegd een besluit te nemen over het treffen van de regeling. Het college heeft hiervoor op grond van artikel 51, vierde lid Wgr, de voorgaande toestemming nodig van uw raad/staten nodig. Volgens de Wgr kan de raad/staten deze toestemming overigens slechts weigeren op grond van strijd met het recht of strijd met het algemeen belang. De raad/staten kan alleen toestemming geven of weigeren, en geen voorwaarden aan de toestemming verbinden.

Bijlage 1: concept Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Utrecht